



## Ideas de las ciudades atlánticas respecto a la política de cohesión

### Secretaría General CCAA

26/03/2018

*La cohesión es un principio, no una política, y por lo tanto no puede ni debe negociarse. La cohesión va más allá de la solidaridad, ya que crea condiciones para el intercambio comercial y la inversión a nivel local y regional; además de portarse como un escudo ante los choques asimétricos, que son, por naturaleza, impredecibles.*

*Además, también estamos muy preocupados por la ausencia de propuestas concretas para la Agenda Urbana o la Política Marítima, a pesar de que ambas se hayan identificado como fuentes de crecimiento para la UE.*

*Aunque compartimos parte del diagnóstico, es imposible reconocer las conclusiones. Por ejemplo, estamos de acuerdo en que debemos "convertir las prioridades en resultados tangibles", pero este deseo debe lograrse mediante objetivos concretos y no mediante recortes aleatorios en los valores esenciales que mantienen unida la construcción de la UE.*

**José María Costa**  
**Presidente**

### **Ideas a tener en cuenta de cara al marco financiero plurianual y los nuevos reglamentos:**

1. La política de cohesión es un pilar de la construcción europea, que reagrupa principios como la subsidiariedad, la proximidad a los ciudadanos y a los territorios, el funcionamiento del mercado único, la estabilidad, la convergencia y la inserción socioeconómica.
2. Es el momento de ser ambiciosos, un presupuesto restringido supone un serio obstáculo al crecimiento y al equilibrio entre territorios. Y este equilibrio no es negociable. Un escenario que incluya a todas las regiones es el único posible.
3. Es necesario relativizar el concepto de "nuevos desafíos" (ex. la innovación ya se impulsa desde los fondos estructurales). Por lo tanto, no debería haber una excesiva creación de nuevos programas o instrumentos.
4. Hay que ser eficaces, los cambios deben limitarse al mínimo imprescindible, con el fin de evitar retrasos que bloqueen el gasto y la inversión. En todo caso estos cambios deben dirigirse a la simplificación y a la des-burocratización de los fondos estructurales.
5. La política de cohesión no debe ser reemplazada por instrumentos de financiación. Esta debe constituir el único modo de acción. Dichos instrumentos tienen que permanecer como un instrumento complementario en los casos donde se demuestre un valor añadido real
6. El principio de partenariado en la gestión de programas debe ser obligatorio. Es el único camino a una eficiencia completa.
7. Los miembros de la CCAA no están a favor de ninguna restricción dada por la condicionalidad. Ésta (macro-económica, democrática ...) y la alineación con el semestre europeo no deben representar un desequilibrio a nivel regional, sino un incentivo para una mejor cooperación entre niveles de gobernanza.
8. La cooperación territorial es una dimensión fundamental que debe ser reforzada para mejorar la pertinencia de la política europea en una perspectiva transnacional. Las iniciativas que mejoran su eficacia, como las macro-regiones, deberían ganar peso en el futuro.

<sup>1</sup> Nota sobre la consulta: a fin de respetar plenamente los principios de partenariado y participación, el cuestionario debería haber sido más exhaustivo, abierto y presentar menos preguntas de identificación desalentadoras y vacías (26 o 60% es excesivo)



## **Axiología para una posición de las ciudades atlánticas respecto a la política de cohesión y la agenda urbana europeas**

### **Secretaría General CCAA**

**26/04/2017**

Tal y como reflejan las últimas declaraciones en La Rochelle y A Coruña de la CCAA, la política de cohesión y la agenda urbana europea están en el centro de las preocupaciones de las ciudades atlánticas. Así, esta contribución quiere hacer constar una serie de valores (axiología) y ejes prioritarios que el Foro Urbano Atlántico considera fundamentales de cara a la reforma post-2020 de ambas políticas y al análisis en curso. Esta axiología dará lugar a una posición política consolidada en junio de 2017, coincidiendo con el Foro de la Cohesión.

### **Agenda Urbana Europea:**

Las ciudades atlánticas manifiestan:

- ✚ Que todos los progresos en el marco de la Agenda Urbana Europea deben contribuir a la construcción de una verdadera política urbana y no limitarse a instrumentos perecederos (como los partenariados) o de comunicación. Esta política debe llevarse en los diferentes programas operacionales y de cooperación, y en los programas de innovación y de intercambios.
- ✚ Que esta política urbana debe apoyarse en un sistema real de gobernanza representado por un órgano europeo urbano que pueda desarrollar un dialogo estructurado y sirva de cámara de resonancia a las problemáticas de las ciudades y de los ciudadanos
- ✚ Que la agenda urbana europea debe respetar la dimensión territorial y la perspectiva de redes, ya que las ciudades no son puntos aislados en el espacio, así como los vínculos de las ciudades con su medio natural.
- ✚ Que el acervo urbano existente debe ser puesto en valor, no solo a través de una mejora de los contenidos de la facilidad web (por ejemplo, incluyendo más redes urbanas y territoriales en sus contenidos), sino a través de la creación de una sección urbana en el repertorio KEEP.
- ✚ Que la dimensión internacional también forma parte de las estrategias de desarrollo de las ciudades y por lo tanto debe integrarse a la agenda urbana.

### **Política de cohesión:**

En primer lugar, las ciudades atlánticas reiteran su compromiso para la construcción y la sostenibilidad del proyecto europeo al lado de los Estados, de las Regiones y de los actores socioeconómicos, y para promover los valores enarbolados por este proyecto europeo.

Las ciudades atlánticas quieren insistir en la definición de la política de cohesión como un pilar de la construcción europea, que va más allá de los fondos estructurales. La política de cohesión reagrupa principios como la subsidiariedad, la proximidad a los ciudadanos y a los territorios, el funcionamiento del mercado único, la estabilidad, la convergencia y la inserción socioeconómica.

Así, estos principios recuerdan que en un momento donde predomina la incertidumbre, se deben conservar los pilares del proyecto comunitario. Un escenario sin política de cohesión o con la misma como una política testimonial sería catastrófico.

Para las siguientes reformas post-2020, las ciudades atlánticas abogan por el mantenimiento de un presupuesto europeo adecuado para desarrollar una política de cohesión y una política agrícola común significantes, pilares del proyecto europeo.

En este sentido, las ciudades atlánticas quieren destacar:

- ✚ Que el debate no puede esperar a 2020. En el marco de las negociaciones del Brexit, se deben dar las garantías necesarias para la aplicación de la programación en curso.
- ✚ Que los nuevos desafíos pueden y deben tenerse en cuenta desde ahora: ejemplo de los migrantes.
- ✚ Que el proyecto europeo necesita consolidación para enfrentarse a los nuevos retos. No es el momento de reinventar la rueda inventando programas nuevos y/o desviando fondos de la política de cohesión; sino de asumir la diferencia entre prioridades y acciones. Por ejemplo, tal y como ocurre en la actualidad, dentro de la prioridad “fondo social europeo”, ya se están dando soluciones a los problemas de empleo e inmigración.
- ✚ Que, respecto a los primeros análisis de la Comisión Europea que subrayan el lento progreso de la política en este periodo, las ciudades atlánticas quieren recordar que el retraso en la aprobación del presupuesto comunitario así como la arquitectura de los nuevos reglamentos y requisitos han sido frenos importantes para el lanzamiento de la programación en 2014; y que por lo tanto todas las instituciones europeas deben asumir su parte de responsabilidad.
- ✚ Que los instrumentos financieros no deben sustituirse a la política de cohesión y constituir el único modo de acción, sino permanecer como un instrumento complementario en los casos donde se demuestre un valor añadido real.
- ✚ Que para mejorar la eficacia de la política de cohesión, es fundamental continuar los esfuerzos sobre la flexibilidad, simplificación y coordinación, contribuyendo así a una subsidiariedad real. Del mismo modo, el principio de partenariado debe consolidar el papel de los territorios al lado de las autoridades de gestión.
- ✚ Que la macro condicionalidad económica y la alineación con el semestre europeo no deben representar un desequilibrio a nivel regional, sino un incentivo para una mejor cooperación entre niveles de gobernanza.
- ✚ Que la cooperación territorial es una dimensión fundamental que debe ser reforzada para mejorar la pertinencia de la política europea en una perspectiva transnacional. Las iniciativas que mejoran su eficacia, como las macro-regiones, deberían ganar peso en el futuro.
- ✚ Igualmente, la distribución de fondos debería mejorar su fórmula (la fórmula de Berlín) para incluir no solo las regiones más atrasadas, sino también aquellas que, debido a su geografía, experimentan dificultades para su desarrollo.
- ✚ Que en particular, considerando el proceso iniciado del Brexit, el programa de cooperación transnacional “Espacio Atlántico” debe fortalecerse mediante un compromiso financiero específico del Reino-Unido para permitir la participación de los actores británicos.