



## Contribución de la Conferencia de las Ciudades del Arco Atlántico sobre la futura Estrategia 2020

La Conferencia de las Ciudades del Arco Atlántico (CCAA) se congratula de la iniciativa tomada por la Comisión Europea con la publicación de un documento de trabajo sobre la futura Estrategia 2020. Desde el punto de vista urbano atlántico, esta propuesta no debe ser sino un primer paso en un proceso de definición de la Estrategia 2020 que debe contar con una concertación más amplia, que parta de un plazo mayor y de propuestas más concretas.

En esta perspectiva, para las ciudades atlánticas, esta primera consulta plantea ejes cruciales que facilitan la reflexión, a la que quisieran contribuir con los siguientes comentarios:

1. Este documento surge en un contexto marcado por una crisis que no es solamente económica, sino que también abarca las dimensiones social y medioambiental. Pese a haber representado un gran salto adelante en la construcción europea, la estrategia de Lisboa no ha anticipado suficientemente las respuestas necesarias y la situación actual reafirma la necesidad de una mayor coherencia en el planteamiento estratégico de las políticas europeas.

2. A medio plazo, la política de austeridad y las restricciones impuestas sobre los recursos deben conducir a una óptica de economías de escala y sinergias que maximicen los resultados de las medidas a tomar, teniendo en cuenta no solamente el plano internacional y comunitario, sino también la escala local y regional. Igualmente, la crisis no es solamente una señal de alarma que requiere más vigilancia. Ésta debe ser vista como un punto de partida y no como un horizonte de futuro.

3. La Conferencia de Ciudades del Arco Atlántico considera necesario el diseño de una nueva estrategia sin miedo al cambio, evitando el inmovilismo y promoviendo la flexibilidad y la anticipación. Igualmente es necesario cambiar el enfoque: pasar de grandes líneas políticas a buenas prácticas locales, aprovechando el potencial existente y promoviendo el intercambio de manera que se evite la dispersión y se aumente la eficiencia.

4. Dentro de una óptica de gobernanza multinivel, la nueva estrategia debe garantizar una participación representativa, incluyendo activamente al nivel local, regional y a los propios ciudadanos, así como las asociaciones de la sociedad civil, que han desempeñado un papel aún más importante durante la crisis, mientras que sus medios no solamente no aumentan, sino que disminuyen.

→ La falta de apropiación de la Estrategia de Lisboa, no solamente a nivel regional y local sino también en los propios ciudadanos, ha influido de manera notable en sus resultados, con lo que este enfoque debería tenerse en cuenta a la hora de formular, implementar y evaluar la Estrategia 2020.

- Dado que la Estrategia 2020 implicará una concepción totalmente nueva de los fondos y de las políticas europeas, deberá reforzarse la compatibilidad y la coherencia con las políticas nacional, regional y local, facilitando la participación del sector privado, y partiendo de un sistema de prioridades establecido por los diversos actores.
- La simplificación de los procedimientos administrativos puede contribuir no sólo a la eficiencia económica sino también a una mayor participación. El endurecimiento de ciertos procedimientos y controles puede producir un efecto disuasorio sobre los actores potenciales.

5. Como una lección ineludible de esta triple crisis, es preciso reequilibrar los tres pilares (económico, social y medioambiental) sin olvidar la dimensión territorial. Éstas son claves esenciales para alcanzar los objetivos de integración, de empleo y de desarrollo sostenible que se ha fijado la Unión Europea.

- Como etapa inicial, sería necesario aplicar de manera efectiva la transversalidad de estos componentes en las diferentes políticas y programas comunitarios.

6. Desde el punto de vista de la Conferencia de Ciudades del Arco Atlántico, este modelo de Estrategia 2020 podría ir precedido de las correspondientes estrategias integradas por espacios, no solamente las aprobadas para el Báltico o el Danubio sino aquellas a determinar en espacios periféricos como el Atlántico. Estas estrategias regionales podrían servir de método de evaluación y propuesta definitiva para una Estrategia Integrada a escala europea.

7. La nueva estrategia debe reconocer que el crecimiento económico no garantiza por sí mismo ni el respeto al medioambiente ni la cohesión social y territorial.

- Desde el punto de vista de las ciudades atlánticas, la componente medioambiental es esencial. El eje medioambiental requiere una atención particular, ya que los resultados de la última Conferencia de Copenhague sobre el cambio climático incitan a emprender orientaciones claras en este campo, sobre todo a nivel local, con propuestas no sólo preventivas, sino también de adaptación y mitigación.
- La cohesión social no se consigue solamente a través de políticas de empleo. Para evitar efectos perversos de exclusión, la nueva estrategia debe tener en cuenta las necesidades de la población más vulnerable, no solo a los efectos de la crisis, sino también de la reconversión implícita que conlleva. Este eje puede ser un sector de actividad, fuente de empleo, desarrollo e inserción. En este sentido, no se trata solamente de crear empleo «verde» sino también «rosa»: profesionales que atiendan las necesidades de la población vulnerable y faciliten, entre otros, la conciliación laboral y familiar.
- Las instituciones comunitarias deben retener las lecciones de la crisis que demuestran que la política de cohesión es fundamental para responder a los choques externos. Igualmente, se debe tender hacia una política de cohesión cada vez más integrada, con el fin de asegurar un desarrollo solidario, equilibrado y competitivo del conjunto de Europa.
- La política de cohesión, a través del FSE, sigue siendo un impulso esencial para la puesta en marcha de las políticas locales. Aun siendo conscientes de la necesidad de atribuir fondos a los nuevos países, los antiguos estados miembros encontrarán dificultades para paliar la ausencia repentina del FSE. Las ciudades siguen haciendo frente, sobre todo en el contexto actual, a los problemas vinculados al empleo y a la inserción y solicitan no solo la permanencia, sino una participación más directa.

8. Ya que la mayoría de la población mundial y europea vive en ciudades, las áreas urbanas concentran el uso de la energía así como la producción de la economía del conocimiento y la innovación. Además, como se menciona arriba, muchas de las cuestiones de integración social a las que Europa se enfrenta, van a sentirse con más fuerza en las ciudades.

- Por lo tanto, la estrategia 2020 debe garantizar una mayor presencia del enfoque urbano, como medio para la consecución de una mayor cohesión territorial europea. La estrategia europea así como las políticas y los fondos deben reflejar la fuerte dimensión urbana que presentan los desafíos a los que se enfrentará Europa en los próximos diez años y reconocer que las ciudades son y serán el nivel más apropiado para tratar estas cuestiones.
- Respondiendo a los principios de la Agenda Territorial Europea y en la óptica de un desarrollo policéntrico, se debe asegurar equilibrio territorial entre las ciudades que se encuentran en el espacio europeo. Igualmente debe garantizarse el equilibrio entre ciudades y territorio rural.
- Como fuente para la elaboración de las políticas se deben aprovechar las buenas prácticas locales, especialmente los resultados de programas en curso como URBACT o experiencias exitosas como URBAN.

9. Ante el riesgo de incrementar la distancia entre el nivel comunitario y el ciudadano, la nueva estrategia debe recolocar al ciudadano como partícipe, protagonista y destinatario del proceso comunitario. La identificación de los ciudadanos con la Unión Europea es un reto básico en la construcción europea y ésta es fomentada por las ciudades a través de estrategias de comunicación y participación directa, que pueden ser transferidas a otros niveles en una perspectiva de visibilidad y legibilidad, de ida y vuelta, entre la UE y el ciudadano.