



Primeros elementos para un plan de acción CCAA

1- Los resultados del plan de acción 2009

En la Asamblea General de Caen, se ha presentado un plan de acción que refuerce la red. Los mecanismos de cooperación conformados por la CCAA, no sólo definen áreas prioritarias a través de las Cartas de Rennes y San Sebastián y las Comisiones, sino que establecen un mecanismo tangible que facilita, prioriza y regula los intercambios, reforzando la cohesión entre las ciudades atlánticas en pos de un desarrollo sostenible y equilibrado. Los progresos de este plan de acción pueden resumirse como sigue:

- Objetivo 1: Fortalecimiento de la red

El grupo de trabajo establecido en noviembre ha realizado un proyecto de estatutos a aprobar en la Asamblea General de Rennes. Igualmente, se han puesto de manifiesto cuestiones sobre el desarrollo de la estructura organizativa en curso de reflexión. Se han establecido lazos con otras redes urbanas: CVPP, UDITE, Pacto de los Alcaldes, CECICN, Northern Virginia Regional Commission y los acuerdos están en curso.

- Objetivo 2: Facilitar el intercambio de experiencias y el aprendizaje

En base al plan de comunicación aprobado en la Asamblea General de Caen, se ha desarrollado un plan de comunicación interna que se ha enviado a las ciudades.

- Objetivo 3: Evaluar el desarrollo urbano sostenible atlántico

Se ha continuado el esfuerzo de análisis y comparación de la documentación disponible. Igualmente, se ha entrado en contacto con otras redes para compartir perspectivas.

- Objetivo 4: Implementar la estrategia política

Los grupos de trabajo de las distintas Comisiones traducen en proyectos y acciones concretas los principios de las Cartas. La Carta de San Sebastián se integra en su totalidad dentro de la demanda de una Estrategia para el Arco Atlántico. Como mencionado anteriormente, existen buenos contactos con la presidencia española y las instituciones europeas. La CCAA está integrada, a través de Rennes Métropole, en los grupos de trabajo sobre la Carta de Leipzig. Las ciudades reciben información actualizada de las convocatorias europeas.

- Objetivo 5: Buscar el contacto con los ciudadanos

La Conferencia ha participado directa o indirectamente en actos organizados por las ciudades miembros. Se ha modificado la apariencia de la Newsletter, y el tipo de letra ya no es el mismo que la CRPM en los documentos de la Conferencia. Tres proposiciones de página web han sido presentadas y su puesta en marcha deberá ser aprobada por el Buró Ejecutivo. Han aparecido artículos sobre la Conferencia en diversas publicaciones: Ouest France, Ciudad Sostenible, Place Publique, Tendances Ouest, Rennes Info-Métropole...

- Objetivo 6: Cristalizar un modelo de intercambio atlántico

Se han integrado dos nuevas ciudades en la red: Cherburgo y Santander. Se han establecido contactos con otras ciudades: Alexandria (EE UU), Portsmouth, Dieppe, Irún, Langreo, Torrelavega, Westmeath, Amadora, Aveiro y Nazaré. Se ha reforzado la comunicación con el Eixo Atlántico, la Fundación Galicia Europa, las Diputaciones de Granada, Huelva, A Coruña y Ourense, las Asociaciones de Gobiernos Locales del Reino Unido y de Exportadores de Irlanda y las Universidades de Caen, Las Palmas y Santiago de Compostela.

2- La estrategia política

a) La estrategia integrada para el Arco Atlántico

Conscientes de que las ciudades, donde vive el 80% de la población europea, determinan la calidad de vida, las ciudades atlánticas deciden luchar activamente contra el cambio climático, y aprueban la Carta atlántica de San Sebastián en Donostia en 2008. Esta Carta no solamente defiende un rol primordial de las ciudades en el desarrollo del espacio atlántico, sino que sus objetivos pueden servir de referencia de la dimensión urbana en una estrategia integrada. Estrategia que las ciudades atlánticas solicitaban ya en 2008 en el quinto capítulo de la Carta de San Sebastián, que pretende desarrollar una cooperación más abierta, eficaz y ambiciosa, a través de la mejora de la gobernanza de la cooperación. Igualmente, se pide utilizar la cooperación como un medio para llevar a cabo acciones innovadoras, dentro de una óptica más abierta y eficaz que permita no sólo mejorar la concertación entre los actores atlánticos sino también reforzar la cooperación más allá del espacio atlántico.

La propuesta de la CCAA para una Estrategia para el Arco Atlántico es un modelo de gobernanza multinivel, basado sobre las potencialidades de las nuevas energías, la creación de empleo y la concepción de políticas que aceleren la transición hacia la economía verde, apoyándose en los elementos atlánticos. En este contexto, la CCAA ha contribuido a la movilización, a través de diferentes iniciativas: La Declaración final de Caen, encuentros con las instituciones europeas, documentos de reflexión, posiciones, acuerdos y una Asamblea General común entre la Conferencia de Ciudades del Arco Atlántico y la Comisión Arco Atlántico.

Los esfuerzos proporcionados comienzan a dar resultado. El Consejo de Asuntos Generales reunido en junio de 2010 ha encomendado a la Comisión Europea (DG MARE) el lanzamiento de una consulta sobre el espacio atlántico con el fin de la presentación de una Comunicación en junio de 2011. Al mismo tiempo, esta iniciativa fue anunciada por representantes de la DG MARE presentes en la Asamblea General del Arco Atlántico en Rennes.

Los esfuerzos deben concentrarse sobre el reconocimiento de la dimensión urbana de tal estrategia. La CCAA debe hacer valer su importancia en tanto que foro urbano atlántico y señalar su ambición en su discurso. Las acciones «sectoriales» de cooperación entre ciudades deben entrar en el cuadro de la estrategia y, contrariamente, la estrategia debe reflejar las preocupaciones comunes de las ciudades. Cuestiones con una fuerte dimensión local como el cambio climático, la accesibilidad y la movilidad urbana, el turismo, las relaciones puerto-ciudad y la economía de proximidad, entre otras, deben ser objeto del análisis.

Para las iniciativas a sostener para 2011, nosotros sugerimos:

- una participación más fuerte en las reuniones de la CCAA de las instituciones europeas y de otros actores atlánticos, como las universidades, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil; con el fin de enfocar los temas clave.
- una presencia más significativa en el Comité de coordinación y en los grupos de trabajo de la Comisión Arco Atlántico: en lugar de participar como “otra red”, la CCAA deberá proponer a la Comisión Arco Atlántico abrir la participación a las ciudades miembro del Buro ejecutivo, como participantes, pero también como ponentes.
- una participación como ponentes en los eventos organizados por la Alianza Atlántica en el marco de los Open Days.
- la organización de reuniones de información al Comité de las Regiones a través de los miembros «atlánticos» con el fin de facilitar el diálogo sobre la estrategia con esta institución.
- la utilización de la CECICN como plataforma de intercambio sobre el eje macrorregiones- dimensión urbana.
- la utilización de la perspectiva «Estrategia atlántica» en los proyectos de cooperación y la definición de un proyecto específico «Ciudades y ciudadanos del Arco Atlántico» a financiar en el marco de Interreg IVB o vía el programa «Europa con los ciudadanos».

b) Las negociaciones sobre el futuro de las políticas europeas: la política de cohesión

El dialogo actual sobre la política de cohesión es bastante propicio a una dimensión urbana. El comisario encargado de la política regional, M. Hahn, esta muy a favor de las ciudades. Enviada en septiembre, una carta conjunta de los Comisarios que gestionan los fondos de cohesión (Pesca, Agricultura, Política Regional y Fondo Social) dirigida al Presidente de la Comisión, muestra la posibilidad de una mayor coordinación de los diferentes fondos. El quinto informe sobre la cohesión saldrá en noviembre 2010 y sus conclusiones avanzaran las orientaciones para el futuro y permitirán definir la relación con la Estrategia EU2020.

La aprobación del Tratado de Lisboa implica que el principio de cohesión territorial debe imponerse en la definición del futuro de las políticas europeas. Sin embargo, los primeros documentos sobre la Estrategia EU2020 aprobados por el Consejo no dan bastante peso a la cohesión territorial.

Con la Carta de San Sebastián, la CCAA parte sobre una buena vía para definir las prioridades de cooperación urbana sobre el espacio atlántico, tanto desde el punto de vista de la política de cohesión como sobre las temáticas centrales de la Estrategia 2020. Las acciones de *lobby* deben contemplar defender la especificidad del espacio atlántico en una política europea más urbana, tanto a través de las posiciones políticas como de proyectos y grupos de trabajo.

Según M. Hahn¹, la dimensión urbana de la política de cohesión debe basarse en 5 pilares:

- 1) La integración de la dimensión urbana en la Estrategia EU 2020- La contribución de las ciudades al horizonte 2020 para los transportes limpios y eficientes energéticamente y en infraestructuras, la planificación urbana integrada y los programas de la política de cohesión deberían ser mas flexibles a escala geográfica y social.
- 2) Enfoques experimentales en la regeneración de la integración urbana de la ciudad, el aprendizaje común, la innovación, el intercambio de experiencias y nuevas orientaciones con el fin de demostrar las ventajas del enfoque integrado.
- 3) La aplicación de la política de cohesión con el fin de estar en conformidad con el Tratado de Lisboa: las ciudades deben tener una sujeción mas solida, suficientemente implicados en la realidad de la programación. Por ejemplo, las iniciativas de desarrollo local deben fomentarse, al igual que la integración de los actores de la ciudad.
- 4) URBACT: una herramienta apreciada, pero en donde una mejor utilización debería servir a reforzar los medios y a favorecer las soluciones comunes a los retos urbanos.
- 5) Aprovecharse de los instrumentos financieros como JESSICA: por un enfoque «*revolving*» con resultados muy prometedores. El desarrollo urbano se concentra en inversiones juiciosas, de actuación en situación de crisis y de adaptación a los futuros retos urbanos.

Para las iniciativas a sostener para 2011, nosotros sugerimos:

- Asegurar la participación de la DG REGIO y de los miembros del Comité de las Regiones que trabajen en temas urbanos a las reuniones de la CCAA y establecer un contacto con el intergrupo «Cuestiones urbanas del Parlamento europeo»;
- Responder al 5º informe sobre la cohesión (previsto en noviembre) para la defensa de una perspectiva a la vez urbana y atlántica; a través de posiciones políticas que deberán evolucionar a lo largo de la negociación.
- Proponer un Open Day «Ciudades periféricas» con la CECICN;
- Elaborar y presentar un documento estratégico sobre el futuro de la política de cohesión y su relación con las políticas sectoriales desde un punto de vista urbano atlántico;
- Consagrar la temática central de la Asamblea general 2011 a la dimensión urbana.

¹ Intervención ante el Intergrupo Cuestiones Urbanas del Parlamento Europeo (Septiembre de 2010).

3- Los miembros

Consideraciones generales

Esta parte esta consagrada a un análisis sobre la sostenibilidad de la red y sobre las posibilidades de su ampliación. Para la sostenibilidad, nos basamos en dos indicadores: participación y contribución financiera. Para la ampliación, nosotros hemos examinado las relaciones de las ciudades miembro con otras ciudades/ actores del Arco Atlántico.

Es importante tener en cuenta los periodos de elecciones en los diferentes países. Los cambios políticos en Coventry influirán directamente la decisión final de permanecer o no en la CCAA. Las elecciones locales de mayo de 2011 en España serán igualmente decisivos. Por otra parte, será necesario también tener en cuenta el hecho de que los Estados atlánticos son entre otros los más afectados por la crisis las políticas de austeridad: es especialmente el caso de Portugal, de España y de Irlanda.

Sostenibilidad:

Nosotros hemos hecho una clasificación de las ciudades miembro sobre las tasas de participación: fuerte, media o débil/ a riesgo. Nosotros hemos comparado datos así como el numero de intercambios con el Secretariado, las Comisiones y los grupos de trabajo, la participación a las reuniones, la organización de eventos, las proposiciones de proyectos, las respuestas a los cuestionarios, etc...

Fuerte participación	Aire 198	
	Avilés	
	Brest Métropole Océane	
	Caen	
	Cap l'Orient	
	Cardiff	
	Cherbourg	
	Donostia-San Sebastián	
	Figueira da Foz	
	Gijón	
	Nantes Métropole	
	Rennes/Rennes Méetropole	
	Santiago de Compostela	
	Sevilla	
Participación media	Angers	
	Cork	
	Dos Hermanas	
	Eurociudad Vasca	
	Las Palmas de Gran Canaria	
	Lisboa	
	Saint-Nazaire/ Carene	La aglomeración de la Carene retoma la membresía
	Santander	
Participación débil / en riesgo	A Coruña	Poco intercambio
	Chester	Falta de comunicación – Falta de cotización desde el 2007
	Coventry	Solicitud de retirada- Reactivada por la presidencia, sin respuesta
	Faro	Contribución a los documentos CCAA- Muy afectada por la crisis.
	Jerez	Poco intercambio – Muy afectada por la crisis
	Limoges	Poco intercambio – Fuera del programa operativo Espacio Atlántico actual. Retirada 2011.
	Porto	Poco intercambio – Retirada 2011
	Vigo	Poco intercambio

Ampliación de la red:

Como hemos señalado en varias ocasiones, si queremos proponer a las ciudades “objetivo” unirse a la CCAA, hace falta explorar en primer lugar las ciudades que ya tienen relación con las ciudades miembro, sea por proyectos comunes, sea por operaciones de hermanamiento. Así llegamos a la lista siguiente:

Ciudades con tres vínculos o más con miembros CCAA:

Ciudad	Hermanamiento	Proyectos (socios)	Comentarios
Burdeos	Porto	Gijón, Avilés, Cork, Nantes, Rennes, Santiago de Compostela, Jerez	Antiguo miembro – Contacto de la presidencia con la Aglomeración urbana.
Plymouth	San Sebastián, Brest	Brest, Gijón, Nantes Métropole, Canarias	
Dublin		Sevilla, Lisboa, Brest, Cardiff, Gijón, Avilés, La Rochelle, Santiago de Compostela, Nantes	Posible contacto a través del proyecto ANATOLE.
Liverpool		La Rochelle, Santiago de Compostela, Poitiers, Gijón	
Glasgow		Gijón, Avilés, Cork, Nantes, Rennes, Santiago de Compostela, Jerez	Antiguo miembro.
Aveiro		Gijón, Figueira da Foz, Limoges, Sevilla	Contactado en verano 2010
Bournemouth		Gijón, Sevilla, Cork, Faro	
La Chambre des Métiers de Charentes		Gijón, Sevilla, Cork, Faro	Participación en calidad de observador
Cádiz	A Coruña, Brest	Brest, Gijón	
Coimbra	Santiago de Compostela, Poitiers	Figueira da Foz	
Guimarães	Lisboa	Santiago de Compostela, Porto	
Newcastle		Nantes, Santiago de Compostela, Rennes	
Pau		Santiago de Compostela, Porto, Avilés	
Manchester		La Rochelle, Santiago de Compostela, Porto	
Douro-Leixoes (Puerto)		Brest, Gijón, Nantes	
Medway		Rennes, Nantes, Santiago de Compostela	

Ciudades con 2 vínculos con miembros CCAA:

Ciudad	Hermanamiento	Proyectos (socios)	Comentarios
Biarritz	Jerez	San Sebastián	
Bristol	Porto	Nantes	
Galway	Lorient	Cap L'orient, San Sebastián	
Santiago do Cacem	Santiago de Compostela	Rennes, Santiago de Compostela	
Vitoria	Angoulême	Rennes	
Derry		Cardiff, San Sebastián	
Donegal		Cardiff, San Sebastián	
Evora		Santiago de Compostela, Porto	
Angra do Heroísmo		Santiago de Compostela, Porto	
Golega		Sevilla , Jerez	
Matosinhos		Brest, Gijón	
Ile de Wight		Brest, Gijón	

Un solo vinculo con miembros CCAA:

Ciudad CCAA	Hermanamiento	Proyectos (socios)	Comentarios
Angoulême	Bury		
Brest	Dun Laogharie		
Rennes	Exeter		Antiguo miembro
La Rochelle	Figueiro de Santiago		
Figueira da Foz	Gradignan, Mortágua	Viseu, Guarda, Miranda de Ebro, Rio Maior	Viseu: antiguo miembro
Faro	Huelva		Antiguo miembro
Saint-Nazaire	Peillac		
Caen	Portsmouth		
Cork	Swansea		
Angers	Wigan		
Lorient	Wirral		
Gijón		Edimbourg	