



Contribución de la CCAA sobre la
Comunicación de la Unión Europea sobre el
Arco Atlantico
Febrero 2011

Conferencia de las Ciudades del Arco Atlántico
10, rue des Dames 35000 RENNES (France)
Email: generalsecretariat@atlanticcities.eu
Web : <http://www.atlanticities.eu>

El conjunto de actores del Arco Atlántico saludan la publicación de la Comunicación de la Comisión Europea sobre la Estrategia Marítima para la región del Atlántico. Ésta cumple con la importante demanda expresada por los territorios y ciudades dinámicos de la fachada atlántica que ven así su enfoque proactivo respecto del desarrollo reconocido y apoyado.

La Conferencia de las Ciudades del Arco Atlántico se ve reflejada en los temas principales que componen el objetivo de la comunicación, y pretende, en un enfoque bottom-up, aprovechar los momentos ofrecidos a través de los Foros del Atlántico que se pondrán en marcha; a fin de aclarar las ambiciones y líneas de acción que son susceptibles de movilizar las políticas sectoriales de la UE para el período 2014-2020.

A la vista de esta comunicación y de la preparación del Foro Atlántico, la CCAA desea reafirmar:

- la estrategia marítima debe representar un paso hacia **un proyecto más ambicioso** para todo el Arco Atlántico. La integración territorial es una prioridad definida por el marco geográfico, en el seno del cual las ciudades comparten un conjunto de características y oportunidades, pero también limitaciones al desarrollo, todas ellas circunstancias favorables a una acción concertada. Por lo tanto, la importancia del debate sobre las macrorregiones no debe minimizarse ni tratarse independientemente de esta iniciativa.
- el concepto de **“puerta occidental de entrada en Europa”** debe ser preferido al concepto de “periferia”, noción que caracteriza en gran manera esta región. Sabiendo que el comercio se realiza principalmente por vía marítima, el Arco Atlántico ostenta una posición económica específica en Europa que debe ser apoyada. Por lo tanto, las infraestructuras de transporte de pasajeros y bienes modernas son esenciales para el mantenimiento del comercio de Europa con el extranjero. El desarrollo de la red debe ser pensado alrededor de las cuestiones ambientales y así concentrarse en la densificación de la red ferroviaria.
- el importante papel desempeñado por las ciudades y aglomeraciones urbanas, especialmente marítimas, en el desarrollo de los territorios y la necesidad de asociarlas, junto a los Estados miembros y las regiones, en el diseño, ejecución y evaluación de estrategias y políticas;

Los principales ejes temáticos se han resaltado en la comunicación de la Estrategia en la Conferencia de Lisboa. Resulta evidente que la estrategia integrada para la región del Atlántico debe centrarse en la actividad marítima y la gestión del litoral. El desarrollo de este sector es un desafío económico fuerte para la región del Atlántico a través de las actividades portuarias y logística, turismo, pesca y nautismo. Asimismo, esta región enfrenta el tema ambiental de la conservación de los paisajes costeros, de la biodiversidad de estos espacios naturales a través de un desarrollo controlado.

Sin embargo, la Comisión Europea rápidamente debe especificar el método a través del cual tomará en cuenta las propuestas de los agentes del territorio del Atlántico en el Foro de 2012. Uno de los objetivos debe ser clarificar una serie de puntos tales como:

- la gobernanza, la implementación y el soporte para las acciones propuestas
- el apoyo a proyectos relacionados con la revisión de la red transeuropea de transporte (RTE - T).
- un plan de acción sobre las cuestiones urbanas atlánticas
- el apoyo estratégico y global al desarrollo portuario

Dimensión Estratégica*:

Conforme al principio de la cohesión territorial, ahora elevado al rango de los objetivos básicos de la UE, un **enfoque europeo integrado, transversal y territorial** de la región atlántica es primordial para asegurar una mejor gobernanza, destacar los desafíos de esta zona y hacer realidad la ambición de un desarrollo policéntrico de UE. Es importante recordar la particular situación geográfica de esta región a la vez periferia y puerta de entrada a Europa y caracterizada por su frente oceánico. Estas dos principales características justifican la necesidad de diseñar una política de desarrollo que es **específica y adaptada a una definición funcional del Arco Atlántico**. Este modelo no debe limitarse al desarrollo económico, sino que debe defender una perspectiva integrada, basada en la innovación, la atraktividad, la excelencia ambiental, la eficiencia energética, la cohesión social y la diversidad y la identidad cultural.

En cuanto a los temas*, resulta evidente que **la dimensión marítima** es el elemento de identidad de los territorios del Arco Atlántico y que ésta es un desafío global de desarrollo en un contexto de crisis sistémica. Así, tanto la valorización y preservación de este entorno excepcional representan un potencial real de atractivo, de posicionamiento y de expansión.

También, la **innovación** y el apoyo a los sectores de excelencia son una palanca de crecimiento, como se identifica en la estrategia de la UE para 2020. Apoyando firmemente una inmersión total en la sociedad y la economía del conocimiento, la CCAA recuerda la necesidad de promover la investigación y el desarrollo, y el apoyo a verdaderos polos regionales de excelencia que trabajen sobre los activos del Arco Atlántico.

Las propuestas sobre **las redes de transporte** deben tener en cuenta la naturaleza específica de la malla urbana atlántica para evitar un efecto de "archipiélago" del hecho de una aplicación "estándar" del concepto de áreas metropolitanas. Para garantizar la cohesión territorial y la equidad de acceso, el plan de las RTE - T debe apuntar a promover las conexiones secundarias con (accesibilidad) y entre (contactabilidad) las ciudades del Atlántico, verdaderos nodos de conexión, en un diseño de centro y radios (hub and spokes) del territorio.

Del mismo modo, en una perspectiva integral, la estrategia del Atlántico no puede conformarse sin acciones en ámbitos como la **lucha contra el cambio climático** o la **conservación de la economía local** a través de sistemas de proximidad. Por otra parte, la cohesión social en esta estrategia no debe limitarse al empleo y a la formación, especialmente cuando los países del Atlántico están entre los más afectados por la crisis económica. Como pilar del desarrollo sostenible, **un amplio programa social** debe acompañar la estrategia.

Esta perspectiva integral debe tener como finalidad el desarrollo de una red compuesta por múltiples actores, la promoción de nuevas iniciativas como los clusters y la interacción entre diferentes niveles de Gobierno. **Esta gobernanza asociativa y multinivel** debe alimentarse de los conocimientos complementarios y diversos de todos los agentes. Una Estrategia Europea para el Arco Atlántico debe basarse en un modelo que incluye una perspectiva de abajo arriba, para evaluar los recursos locales y que aplique una subsidiariedad real, basada en un análisis comparativo que sea transferible y demostrativo.

El papel clave de las Ciudades **:

Una característica importante de esta región atlántica se encuentra en su estructura territorial. De hecho, ésta tiene la particularidad de estar **compuesta principalmente de ciudades medianas** bastante uniformemente distribuidas en toda la región atlántica. Con excepciones como Dublín o Lisboa, esta región atlántica no tiene metrópolis polarizando todas las actividades y concentrando gran parte de la población. Esta estructura proporciona una distribución equilibrada de las limitaciones y oportunidades relacionadas con la concentración de las actividades y los habitantes en todos los territorios.

En 2008, antes de que la recesión fuese una realidad, las ciudades del Atlántico habían preparado ya la **Carta de San Sebastián**, que refleja los desafíos urbanos de la región y sugiere iniciativas comunes, presentando la economía verde como alternativa. En este documento, las ciudades atlánticas han anticipado medios y recursos comunes para conciliar la competitividad económica de las ciudades y su sostenibilidad ambiental.

Las ciudades de la fachada atlántica están marcadas por una situación geográfica retirada de las grandes redes de intercambio y de los centros de decisión continental (falta de accesibilidad) y que acusa una falta de vínculos de comunicación entre ellas (falta de contactabilidad). Además, para seguir siendo atractivas, deben constantemente contrastar y garantizar la pertinencia y validez de sus decisiones y orientaciones estratégicas de desarrollo. Es en las periferias y en las interfaces donde, contra las dificultades, se construye la inteligencia colectiva.

Las autoridades locales están directamente relacionadas con el desarrollo económico de los territorios, la administración de los recursos y la planificación espacial. Es esencial hacer hincapié en la importancia de la diversificación económica de las ciudades del Atlántico, así como el fortalecimiento de sus funciones metropolitanas, incluyendo las marítimas y portuarias. Asimismo, el uso del espacio, para fines de construcción y transporte, se ha realizado durante más de cincuenta años principalmente a expensas de tierras agrícolas y áreas costeras. El desarrollo urbano atlántico, especialmente en la costa o en las inmediaciones urbano-rurales, debe considerar de manera prioritaria las oportunidades para la reutilización del suelo y de edificios abandonados. Éstas son:

- preservar los espacios verdes y azules;
- reducir la presión sobre las áreas más sensibles;
- contribuir a la regeneración del patrimonio natural.
- densificar los centros mediante la construcción de las ciudades alrededor de sí mismas.

Los territorios costeros y ciudades portuarias atlánticas están, por naturaleza, abiertos al mundo y son la puerta de entrada de la Unión Europea. En el contexto de la globalización, es un activo discriminante que reequilibra nuestra situación relativamente excéntrica en un enfoque estrictamente continental. **Promover el puerto se convierte en un factor importante de atractivo** y desarrollo. En el contexto actual de globalización de los intercambios (90% por mar), la fachada atlántica está quedando detrás de sus socios en el norte de Europa, sin hacer referencia a los puertos de Asia o América del Norte. Resulta obvio que una estrategia europea de desarrollo sostenible en el arco Atlántico no será posible sin ciudades -puertos eficientes, que cooperen entre ellas y que participen en el desarrollo del interior.

La estrategia del Atlántico también debe posicionarse sobre **dos ejes estratégicos**:

- la cooperación entre los puertos y con el interior, para desarrollar las puertas continentales y los corredores de transporte principales, (autopistas del mar, transporte terrestre y fluvial, ferrocarril)
- la promoción de infraestructura estratégica

La CCAA acoge con satisfacción la propuesta de creación de Grupos de Acción Local, relacionados con la estrategia. Las ciudades son para los ciudadanos el principal punto de contacto con las políticas europeas. Para definir una Estrategia Europea para el Arco Atlántico, es necesario fortalecer la conciencia de pertenecer a un espacio europeo en una aplicación urbana del principio de subsidiariedad. **Coordinados por las ciudades, los ALAG (Grupos de Acción Local Atlánticos) deben ser representativos de la sociedad civil atlántica** y garantizar una perspectiva de abajo hacia arriba en la estrategia; y por lo tanto, no puede ser limitados a cuestiones de aceptación social.

De los argumentos presentados se deduce que la estrategia de desarrollo de la región atlántica debe incorporar un enfoque más territorial. Se debe centrar en organizar las relaciones entre las zonas costeras y áreas interiores y promover a las relaciones entre los polos urbanos medianos para mantener la cohesión existente entre esos territorios y proponer el desarrollo equilibrado y sostenible de la región. La región atlántica debe organizar su desarrollo alrededor de los flujos y redes que definen su estructura a través de:

- el desarrollo de la red de transporte de pasajeros entre los polos medianos urbanos
- la articulación con el interior para una mejor accesibilidad del puerto que facilite los flujos,
- la oferta complementaria en turismo, planificación urbana (vivienda, actividades) y servicios para limitar la presión sobre la costa
- el desarrollo de la investigación y el conocimiento sobre temas relacionados con la biodiversidad, el litoral y las actividades económicas (especialmente el nautismo) apoyándose sobre los centros académicos presentes en esta región
- el seguimiento de los paisajes y la biodiversidad en todos los territorios

Así, la Estrategia Atlántica debe desarrollarse a partir del **reconocimiento de las autoridades locales** como verdaderos socios en un proceso dinámico de construcción e implementación.

** La dimensión estratégica y las prioridades temáticas desde una perspectiva urbana atlántica pueden consultarse en la ["Respuesta de la CCAA a la Consulta sobre el Arco Atlántico"](#).*

*** Para un análisis más profundo del rol de las ciudades, sírvanse consultar la posición política de la CCAA sobre ["La dimensión urbana de las macro-regiones"](#).*