



**Contribución de las Ciudades Atlánticas a la
convocatoria de sugerencias sobre las prioridades
Clave de inversión e investigación – Foro Atlántico**

Secretaría General de la Conferencia
de las Ciudades del Arco Atlántico
Febrero 2012

ÍNDICE

**1. Contexto y
Objetivos**

**2. Un enfoque
urbano**

3. Conclusiones

**ANEXO 1: Tabla de
acciones**

**ANEXO 2: El foro
urbano atlántico**

Conférence des Villes de l'Arc Atlantique – 10, rue des Dames –
35000 RENNES (France)
Tél.: +33 (0) 965234166–
Email: generalsecretariat@atlanticcities.eu
Web : <http://www.atlanticities.eu>

1. Contexto y objetivos

La Estrategia Atlántica vista por las ciudades

Ya en 2008, las ciudades atlánticas decidieron darle un nuevo rumbo a su desarrollo, adelantándose a los principios de la Estrategia Europa 2020 con la concepción de la [“Carta atlántica de San Sebastian por un desarrollo urbano sostenible: Unas ciudades verdes, atractivas y solidarias.”](#) Este documento anticipa igualmente la necesidad de una estrategia macro-regional para el Arco Atlántico, ya que su quinto capítulo recoge la propuesta de una cooperación y coordinación más estrechas en todo este espacio.

Desde ese momento, en sus diversas iniciativas de cooperación y en su movilización cotidiana ante las instituciones europeas, la Conferencia de las Ciudades del Arco Atlántico (CCAA) asume la defensa de un plan europeo para el Arco Atlántico (“la Estrategia”) que coordine los recursos públicos y privados en pos de una dinámica de desarrollo más eficiente y ambiciosa. Dinámica cuya realización pasa por la participación directa y significativa de las ciudades atlánticas.

En este proceso, cabe destacar reuniones específicas, como la reunión con la presidencia española de la Unión Europea en septiembre de 2009, la Asamblea Común Ciudades y Regiones Atlánticas de 2010 o el hecho de que tres de las cinco ciudades que han acogido el Foro Atlántico sean miembros de la CCAA. La evolución de las propuestas de las ciudades atlánticas queda patente en los documentos publicados por la Conferencia como la [“Contribución a la Comunicación de la UE”](#), los [“Elementos para una visión urbana de la cooperación atlántica”](#), las [“Orientaciones para una Estrategia para el Arco Atlántico”](#) escritas en común con las regiones o la [“Opinión de las Ciudades sobre la Estrategia del Arco Atlántico”](#), entre otros documentos que se pueden consultar en la web de la CCAA.

La dimensión europea de la Estrategia Atlántica:

La propuesta de una Estrategia Integrada para el Arco Atlántico ha sido recogida por diversas instituciones europeas. Tras la decisión del Consejo Europeo del 17 de Junio de 2010, donde éste invita a la Comisión Europea a examinar la oportunidad de una tal estrategia, todos los organismos comunitarios se han pronunciado a favor de la Estrategia Atlántica y han solicitado que se le dote de una dimensión territorial significativa. Cabe destacar la resolución de marzo 2011 del Parlamento Europeo, que precede a la Comunicación de la Comisión de noviembre de ese mismo año. Igualmente, las ciudades se ven reconocidas en los informes europeos posteriores, como el dictamen del Comité Económico y Social Europeo de mayo de 2012, la resolución del Parlamento Europeo de Septiembre de 2012 o el dictamen del Comité de las Regiones de Octubre de 2012.

En línea con estos documentos y con la negociación en curso para el periodo 2014-2020, la CCAA considera que un enfoque europeo integrado, transversal y territorial de la región atlántica es primordial para asegurar una mejor gobernanza, destacar los desafíos de esta zona y hacer realidad la ambición de un desarrollo policéntrico de la UE. La CCAA resalta que la Estrategia del Atlántico no debería limitarse a los asuntos marítimos, sino plantear una Estrategia Macro-Regional completa. El matiz es esencial, ya que incide en la necesidad de un desarrollo integrado que incluye todos los territorios. Esta estrategia debe definirse en coherencia con el futuro de la política de cohesión, traduciendo propuestas tales como:

- ✓ La importancia de la **cooperación territorial** como una clave para cumplir con los principios de cohesión en las tres dimensiones consagradas por el Tratado de Lisboa.
- ✓ Un análisis exhaustivo del Arco Atlántico que tome en cuenta sus particularidades y potencial, surgido de la contribución de los territorios y que sirva para adaptar el enfoque temático y orientar la **especialización inteligente**
- ✓ La inclusión activa y coordinada de **todos los niveles de gobernanza**, otorgando a las autoridades locales el lugar que merecen.

- ✓ Una **dimensión urbana** que esté adaptada a las características específicas de las ciudades Atlánticas
- ✓ La necesaria **complementariedad entre fondos, programas y proyectos**, estructurales y sectoriales, completada por una racionalización de la financiación y la burocracia, buscando una eficiencia que no se mida sólo en términos económicos.

La Estrategia del Atlántico debería incorporarse en los Contratos de Asociación y los diversos programas operacionales, tal y como avanza el Marco Estratégico Común. A fin de aumentar la dimensión territorial y el enfoque macro-regional, el Plan de acción debe garantizar la coherencia de las prioridades de la estrategia con los temas propuestos para la política de cohesión 2014-2020 y los principios que la rigen, como la simplificación, la asociación, la coordinación y la integración, la igualdad y el desarrollo sostenible, la dimensión urbana, etc..

La coherencia entre los diferentes enfoques integrados del marco estratégico común (desarrollo local participativo, inversión territorial integrada, operaciones integradas, planes de acción conjuntos) y la estrategia macro regional (que pretende conjuntar diferentes instrumentos hacia un objetivo general), debe considerarse para evitar la dispersión de las iniciativas.

2. Un enfoque más urbano

En un contexto Atlántico marcado por la crisis, las medidas propuestas deben apuntar a un desarrollo equilibrado de los territorios como un todo, evitando la diferenciación artificial. La definición de la estrategia del Atlántico y de su Plan de acción debe reflejar las estrategias de desarrollo identificadas por los territorios del Atlántico, permitiendo una participación real de las ciudades. También hay temas adicionales que contribuyen a la dimensión territorial y al enfoque macro-regional, arraigados en los desafíos locales tales como:

- ✓ La **dimensión urbana** como un motor para el crecimiento en la UE. Esta dimensión debe reconocerse en la estrategia del Atlántico, ya que las ciudades atlánticas, principalmente medianas constituyen polos esenciales para un desarrollo sostenible y solidario.
- ✓ Respecto al **transporte**, la estrategia no debe limitarse a mejorar la conexión del territorio del Atlántico con el Centro Europeo (accesibilidad) sino a mejorar el mismo entre las regiones y ciudades atlánticas (contactabilidad) y dentro de los núcleos urbanos del Atlántico (movilidad), a fin de garantizar la eficiencia y la capilaridad de la red de transporte.
- ✓ Especial atención debe prestarse a la **infraestructura portuaria y las ciudades portuarias**, a fin de garantizar flujos fluidos y la apropiación local, favoreciendo un Arco Atlántico que está abierto al mundo y que es la puerta de la Europa occidental. La CCAA apoya igualmente el reconocimiento de un 11º Corredor Atlántico, garantizando la sostenibilidad del concepto de autopistas del mar.
- ✓ La **seguridad y el salvamento marítimos**, a pesar de la mejora continua, facilitada por la evolución tecnológica en materia de navegación, seguimiento y control, sigue siendo un desafío clave para nuestros territorios atlánticos.
- ✓ Respecto al **enfoque eco-sistémico**, parece difícil apuntar a la **resiliencia** cuando no se considera el territorio como un todo. Las interacciones dentro de las regiones, la intervención humana y la concentración de población deben tenerse en cuenta.
- ✓ La estrategia debe aspirar a proteger **toda la biodiversidad de la zona atlántica**, con especial atención a entornos frágiles tales como ríos, estuarios, bahías y bosques que concentran varias especies en peligro de extinción y son características clave de la identidad atlántica, sus atractivos y su prosperidad.
- ✓ En lo que respecta a la huella de carbono, iniciativas como el Pacto de Alcaldes o la Carta de San Sebastián han resaltado **el papel de las ciudades en la lucha contra el cambio climático**. La

ejemplaridad de las ciudades atlánticas en este campo ha sido reconocida dos veces con el Premio Capital Verde, contribuyendo a las buenas prácticas para toda Europa. Así, a fin de lograr una efectiva reducción de las emisiones, es esencial apoyar los esfuerzos de las autoridades locales.

- ✓ **La economía del conocimiento:** la investigación y el desarrollo, la innovación en el campo de la ciencia y las asociaciones públicas y privadas son claves para promover las transferencias de tecnología y la gobernanza local del conocimiento. Reconociendo la oportunidad de especialización en el campo marino, las ciudades del Arco Atlántico han guiado su aparato productivo a productos y servicios que requieren un alto valor añadido en todos los dominios identificados por la estrategia EU2020 y los requisitos de la “especialización inteligente”.
- ✓ **"Economía de proximidad"** (circuitos cortos): basada en el intercambio directo entre productores y consumidores en el mismo territorio. Cuando está administrada por las ciudades, fortalece no sólo la economía local, sino también la seguridad alimentaria, la biodiversidad y el empleo de los sectores pesquero y agrícola.
- ✓ **La dimensión social y cultural:** la Comunicación de la Comisión sobre el Arco Atlántico limita el desarrollo social a los asuntos marítimos y la formación para el empleo. Esta cuestión debe ser tratada de una forma más ambiciosa, en términos de solidaridad y bienestar.
- ✓ Asimismo, la atraktividad de los territorios Atlánticos debe apoyarse en su **identidad cultural y la promoción de su patrimonio**. Así, tanto el turismo sostenible como las actividades transversales como el nautismo representan un verdadero valor añadido para el Atlántico.
- ✓ **La participación ciudadana:** la comunicación de la Comisión menciona el establecimiento de Grupos de Acción Local, cuya actividad y aplicación están aún pendientes. La configuración de estos grupos tiene que ser cuidadosamente definida y podría ser desarrollada por las autoridades locales, que tienen la experiencia a través de programas como URBACT, FARNET, LEADER y Europa para los ciudadanos.
- ✓ **La dimensión externa:** la relación con otras estrategias macro regionales y la cooperación internacional de los territorios europeos del Atlántico con sus vecinos de la otra orilla debe ser considerada, dado el gran potencial que presentan estas iniciativas. La participación y la apropiación de la estrategia por parte de las regiones y ciudades ultraperiféricas es una condición vinculante.

Por favor consulte el apéndice 1 para la traducción de estas ideas en acción.

Conclusiones: Contribuir al Plan de Acción:

Tanto las reuniones del Foro Atlántico como los informes citados anteriormente, como este mismo documento de síntesis comparten un único objetivo: contribuir al Plan de Acción que definirá los instrumentos y prioridades de desarrollo del Arco Atlántico a partir de 2014, conjugando diversos programas europeos con financiación pública y privada.

El Plan de acción no debe ser un instrumento finito, sino pensado a largo plazo, para acompañar todo el proceso, a través de la evaluación continua y la flexibilidad. El mecanismo de consulta establecido (el Foro Atlántico) debe mantenerse al menos hasta 2014 e integrar más activamente y permanentemente a las autoridades locales y otros actores que actualmente no son miembros del Comité de Pilotaje.

Aunque algunos temas se han mencionado ya en las diversas contribuciones, podemos decir que una Estrategia Europea para el Arco Atlántico debe basarse en un modelo que incluye una **perspectiva ascendente**, que evalúa los recursos locales y aplica una **subsidiariedad** real, basada en un análisis comparativo que es transferible y demostrativo.

Como se refleja en los documentos de posición de las partes interesadas del Atlántico y en consonancia con el análisis realizado por la Comisión de la estrategia del Mar Báltico (marzo de 2012), la estrategia macro- regional debe conllevar una verdadera apropiación de la misma por los subniveles de Gobierno, es decir, las autoridades locales y regionales, en igualdad de condiciones. Este punto debe aclararse en la propuesta de Plan de Acción.

En cuanto a la cooperación, debe tenerse también en cuenta que el Arco Atlántico se caracteriza por una **larga cooperación transnacional y transfronteriza estructurada** a través de varias redes de regiones, ciudades, universidades y actores sociales; que también cooperan transversalmente. Cabe señalar que estas redes son iniciativas que han nacido de la voluntad y el esfuerzo conjunto de los territorios del Arco Atlántico y por lo tanto no deben ignorarse al establecer la Estrategia Atlántica.

Prioridades :	Temas/ líneas de acción	Fondos EU compatibles	Proyectos a capitalizar	Proyectos a incluir en el Plan de Acción
Dimensión urbana	<ul style="list-style-type: none"> • Articulación Atractividad y Solidaridad • Desarrollo asimétrico (Local - transnacional) Ciudad policéntrica • Desarrollo Local Participativo y Grupos de Acción Local • Relación ciudad-puerto y ciudad-universidad 	<ul style="list-style-type: none"> • URBACT • Dimension Urbana -Cohesion? • Europa para los ciudadanos • FSE / FEDER 	<ul style="list-style-type: none"> • LC-FACIL • KNOW CITIES • ANATOLE • START • DORNA 	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto Estructurante de las Ciudades Atlánticas como Motores de Crecimiento
Gobernanza	<ul style="list-style-type: none"> • Gobernanza multinivel, con inclusión real de las ciudades • Apropiación de la estrategia: ciudades como punto focal • Participación de las autoridades locales en el Comité Directivo del Foro Atlántico 	<ul style="list-style-type: none"> • Mejora de las capacidades institucionales (cohesión) • Erasmus para representantes elegidos 	<ul style="list-style-type: none"> • LC-FACIL • AAPUBLICSERV • Estrategias del Báltico y del Danubio • Atlantic Citizenship 	<ul style="list-style-type: none"> • Gobernanza Multinivel de la Estrategia • Plataforma de redes atlánticas • Creación de grupos de Acción Local: Ciudadanía Atlántica
Aplicación de un planteamiento ecosistémico de la cuenca atlántica.	<ul style="list-style-type: none"> • Interacciones dentro de las regiones (vínculos tierra-mar) • Intervención humana • Concentración de población • Entornos frágiles: estuarios, ríos, bosques • Especies en peligro de extinción y especies invasivas • GIZC y riesgos litorales • Distribución sostenible del suelo 	<ul style="list-style-type: none"> • LIFE + • Horizon 2020 • FEDER 	<ul style="list-style-type: none"> • Centro de valorización e interpretación de la biodiversidad • MAIA, ANCORIM • Contratos de Bahía • PORTONOVO • REVITA • FAME, ASAP • ECOSAL 	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto Estructurante de Observatorio del ecosistema atlántico • Proyecto Estructurante en la interacción humana con el clima
Reducción de la huella de carbono de Europa.	<ul style="list-style-type: none"> • Accesibilidad, movilidad y contactabilidad • Autopistas del mar y adecuada infraestructura portuaria • Interfaces tierra-mar y transporte multimodal eficiente • Energías renovables (mar) • Combustibles y navíos verdes • Clima: Planes urbanos • Ahorro energía: planificación y construcción 	<ul style="list-style-type: none"> • LIFE + • Horizon 2020 • FEDER • CIP • Marco Polo? • Intelligent Energy • RTE-T 	<ul style="list-style-type: none"> • CLIMAATLANTIC • TONETA • San Sebastian Charter, Covenant of Mayors+ Plan Climat+ Agenda 21, • WG Climate Change, • SITE, START, • PARKATLANTIC • CASCADE 	<ul style="list-style-type: none"> • Corredores atlánticos: Autopistas del mar, cabotaje, puertos e infraestructuras • Proyecto sobre la Contactabilidad • Proyecto: interacción humana con el clima

Explotación sostenible de recursos naturales del fondo oceánico atlántico.	<ul style="list-style-type: none"> • Valorización de las funciones de investigación en el área urbana, ciudades portuarias y Universidad • Clusterización de actividades: Campus transnacionales de excelencia 	<ul style="list-style-type: none"> • FEDER • Life + • Horizon 2020 	<ul style="list-style-type: none"> • Bretaña: Proyecto agro-alimentar regional (algas) • Saint Nazaire/IUT /Nantes: producción de microalgas, escala semi-industrial • SHAREBIOTECH 	<ul style="list-style-type: none"> • Incluir la participación directa de las autoridades locales en las acciones de salvamento, redes y observatorios
Reacción ante amenazas y emergencias.	<ul style="list-style-type: none"> • Valorización y principales funciones de comandancia de intervención e investigación • Rescate en el mar • Observación, tecnologías de vigilancia y navegación • Lucha contra la contaminación y los residuos 	<ul style="list-style-type: none"> • FEDER • Life + • Horizon 2020 	<ul style="list-style-type: none"> • Conferencia Safer Seas • Vigisat 2ª generación • ARCOPOLE • PRESTIGE • EROCIPS 	
Crecimiento socialmente integrador.	<ul style="list-style-type: none"> • Economía del conocimiento • Economía de proximidad • Solidaridad y bienestar • Creatividad, patrimonio y cultura • Simplificar la eficiencia financiera • Logística (puerto) • Emprendimiento: mantener las operaciones (apoyo a las PYME y ventanilla única: macro región) • Participación del sector privado (cámaras de comercio) • Vivienda social 	<ul style="list-style-type: none"> • URBACT • Dimension Urbana - Cohesion? • Europa para los ciudadanos • FSE • FEDER • Europa creativa 	<ul style="list-style-type: none"> • KNOW CITIES • ANATOLE • RAFAEL • IMAGINAATLANTICA • INNOVATE, SPAA • ATLANTE, NEA • ATLANTIC-NET • CULTUR*AT • Quartier YELO • SUITE, HERO • FIN-URB-ACT 	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto sobre el emprendimiento atlántico y la nueva economía (territorios creativos, crecimiento azul, etc....) • Proyecto sobre la identidad y el patrimonio atlánticos • Turismo sostenible atlántico: cruceros y rutas tierra-mar, nautismo
Dimension Exterior	<ul style="list-style-type: none"> • Conexión de macro regiones • Asociaciones trans-Atlánticas • Ayuda y cooperación descentralizada 	<ul style="list-style-type: none"> • INTERACT • Horizon 2020 • Creative Europe • Europe-Aid • Erasmus for All • Getting to know Europe 	<ul style="list-style-type: none"> • Baltic and Danube Strategies • CECICN • EURATLANTIC • Transatlantic sister cities • Network of Innovating Maritime Territories 	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de red transatlántica de territorios • Dimensión externa considerada en todas las acciones



Conferencia de las Ciudades del Arco Atlántico

El foro urbano atlántico

«Por lo tanto, nosotros, los alcaldes de las ciudades del Arco Atlántico, compartimos la esperanza de que la primera Conferencia de Ciudades del Arco Atlántico, que se celebrará en Rennes, 6 y 7 de julio de 2000, sea una oportunidad de marcar con una señal fuerte y visible, nuestra movilización, nuestro deseo de dar nuestra relación un impulso nuevo y nuestra resolución para forjar juntos, para beneficio mutuo, el futuro del Arco Atlántico»

Convocatoria de la primera Conferencia- Abril 2000



La Conferencia de Ciudades del Arco Atlántico, se formó en 2000, a iniciativa del Sr. Edmond Hervé, alcalde de Rennes, y en la actualidad cuenta con más de 30 ciudades y redes urbanas de la costa atlántica europea. Esta red trabaja con diferentes instituciones, para promover el papel de las ciudades en Europa y poner de relieve la especificidad del Arco Atlántico. La presidencia está en manos de Philippe Duron, alcalde de Caen y diputado por Calvados.

Estructura de coordinación y representación, la CCAA proporciona un mecanismo tangible que crea sinergias entre las diferentes acciones a nivel local y transnacional. Para mejorar su atractivo, el trabajo en red ofrece una oportunidad a las ciudades para completar una masa crítica que poco a poco aumenta su visibilidad e influencia. La CCAA tiene la intención de convertirse en el foro urbano de referencia para el Arco Atlántico a través de la promoción de un modelo de ciudades atractivas, verdes y solidarias.

UNA IDENTIDAD COMÚN, DESAFÍOS COMPARTIDOS

Las Ciudades del Arco Atlántico tienen que responder a los retos comunes en materia de derechos económicos, sociales, culturales o ambientales:

- Una **ubicación periférica** dentro de una Europa ampliada;
- La **dimensión marítima**: oportunidad para el desarrollo económico y desafío ecológico;
- Un marco urbano caracterizado por una **mayoría de ciudades de tamaño medio**;
- Un **patrimonio cultural común**.

Frente a las especificidades del Espacio Atlántico, la CCAA emprende acciones para promover el principio de cohesión territorial, para el reconocimiento del papel vital de las ciudades y para establecer una respuesta común y urbana a las cuestiones económicas, sociales y ambientales.