



20 AÑOS

*Una visión atlántica del Enfoque Integrado: es la hora de una  
Macro-región Atlántica*

*Noviembre 2020*

La Asociación de las ciudades Atlánticas (ACA) ha sido creada hace 20 años, en el año 2000, con los principales objetivos de dar voz a las autoridades locales del Arco Atlántico a nivel europeo y de participar plenamente en el diálogo territorial europeo.

En efecto, al agrupar a todos los representantes locales de la Costa Atlántica, se podrán alcanzar soluciones comunes eficientes y eficaces; para alcanzar un desarrollo armonizado, sostenible e innovador en el Arco Atlántico, especialmente relevante en este período.

En efecto, el contexto europeo está marcado por varios acontecimientos, en primer lugar, la pandemia de Covid 19, que ha afectado particularmente a varios Estados miembros, aunque ahora (en términos de muertes por habitante) estén a la par o sean superados por los Estados Unidos y muchos países de América Latina).

La pandemia propiamente dicha se produjo en un período marcado por otros dos acontecimientos importantes para la UE: el período de transición de Brexit y de un año que comenzó el 1º de enero de 2020, y la fuerte aceleración de las orientaciones hacia una transición energética por el Pacto Verde a finales de 2019. Las medidas económicas y financieras adoptadas por la UE fueron un importante punto de inflexión en la política comunitaria manifestada por el Plan de Recuperación de la UE.

En este contexto, basándose en la experiencia de una cooperación duradera<sup>1</sup> y motivadas por la urgencia de la crisis, las Ciudades Atlánticas desean recordar hoy a las Instituciones europeas, y especialmente al Consejo, la importancia de los principios de subsidiariedad, proporcionalidad y cohesión. Este nuevo período debe, por tanto, confirmar un sistema de gobernanza a multinivel reforzado que asigne instrumentos reforzados. En particular, las Ciudades Atlánticas desean transmitir su visión sobre: la Macro-región atlántica (apoyada por un programa sólido para el Área Atlántica y estructurada por el Corredor Atlántico); una Carta de Leipzig centrada en la salud, el crecimiento azul y el desarrollo cultural y una apropiación real de la Agenda Urbana por parte de las ciudades.

---

<sup>1</sup> Archivo documental de las Ciudades Atlánticas: <https://atlanticcities.eu/es/documentos/>



*Las estrategias de futuro europeas deben tender hacia:*

### **Un sistema sólido de gobernanza a multinivel**

Las propuestas actuales para la renovación de las políticas europeas a partir de 2021 enumeran una serie de sistemas integrados. Por ello, para evitar la dispersión, las Ciudades Atlánticas desean:

1. Proponer a la Comisión Europea incluir una *hoja de ruta de la integración* que explique los vínculos y puentes establecidos entre todos los enfoques integrados; como las macro-regiones, las ITI's, los CLLD, la Iniciativa Urbana Europea y la Carta de Leipzig.
2. Sugerir un enfoque similar para asegurar la consistencia entre los nuevos objetivos de la política regional y urbana (especialmente la RIS3), el Acuerdo Verde para Europa y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.
3. Apoyar el principio de asociación mejorando el Código de Conducta Europeo con el fin de involucrar a los grupos de interés en todas las etapas del proceso europeo, en particular a las ciudades.

### **De la Estrategia Marítima Atlántica al reconocimiento de una macrorregión atlántica**

La crisis actual demuestra el valor de la solidaridad y de una cooperación reforzada entre los territorios, especialmente de aquellos vinculados por raíces comunes sociales, culturales y económicas, así como por retos comunes, como es el caso del Atlántico.

También demuestra que los desafíos no se encuentran limitados por las fronteras, sino que son abordados a través de ellas. La puesta en marcha de una Estrategia Marítima Atlántica con su Plan de Acción, que ahora ha sido revisado, es un paso en la dirección correcta. Con este espíritu, Atlantic Cities desea expresar:

4. Un recordatorio de la importancia de la Estrategia Marítima Atlántica como:
  - a) primer paso y demostración de que el enfoque macrorregional es beneficioso para los territorios atlánticos;
  - b) un marco de objetivos comunes destacados por los cuatro pilares principales del nuevo Plan de Acción para el Atlántico, a saber, las cuestiones relativas a los puertos y la accesibilidad, las aptitudes marítimas y el conocimiento de los océanos, la energía marina renovable, los océanos sanos y las costas resilientes.



5. Un llamamiento al Consejo Europeo, y en particular a las presidencias Portuguesa (2021), Francesa (2022) y Española (2023), con la finalidad de reafirmar la Macro-región Atlántica como mecanismo de solidaridad y crecimiento.
6. En este sentido, la ACA pide a las instituciones europeas que tengan en cuenta el impacto particularmente fuerte del Brexit en los territorios del Arco Atlántico. Como primer paso, es necesario asegurar que la territorialización del Fondo de Ajuste de Brexit sea realmente efectiva. Luego, en la configuración del macrorregión, las relaciones con el Reino Unido tendrán que estar integradas en ella, siguiendo los modelos de cooperación vecinal de los otros macrorregiones.
7. Su ofrecimiento para trabajar juntos en la gestión de la Macro-región Atlántica de modo similar a otras redes de ciudades territoriales<sup>2</sup> y para compartir conocimientos, especialmente en las cinco prioridades<sup>3</sup> identificadas por las Ciudades Atlánticas.
8. Un llamamiento a las ciudades y territorios de los países que no forman parte de la UE y que bordean el Atlántico (incluyendo los territorios del Reino Unido a partir de enero de 2021), para unirse a la iniciativa macro-regional y fortalecer así sus vínculos económicos, culturales, sociales e históricos y, por tanto, contribuir al desarrollo de una estructura territorial cohesionada.
9. Un mayor reconocimiento de las zonas marítimas transfronterizas europeas (por ejemplo, entre Bretaña e Irlanda del Sur en un contexto posterior al Brexit).

### **Un Corredor Atlántico Estructurado**

La infraestructura del transporte es la columna vertebral del desarrollo territorial, todos los flujos dependen de ello. En una visión integrada del Arco Atlántico parece, por lo tanto, indispensable incluir:

10. Una extensión tangible de este corredor hacia Irlanda, conectando el país con la parte oeste de Francia, especialmente en Bretaña, el Norte de España y Portugal y, por lo tanto, con el eje principal de Europa.
11. Un enfoque capilar, especialmente relativo a la interacción mar-territorio, ferrocarril- mar y las conexiones de islas, para asegurar la eficiencia de los flujos.

---

<sup>2</sup> La red de las Ciudades Adriáticas e Iónicas forma parte del Secretariado de su Macro-región

<sup>3</sup> Crecimiento Azul, Movilidades, Medioambiente, Innovación e Igualdad de Oportunidades.



12. La Multimodalidad como una norma, creando sinergias entre los modos de transporte y revitalizando las Autopistas del Mar.
13. Una red ferroviaria eficiente, una red personalizada de ciudad a ciudad que permita un tiempo de viaje razonable entre las ciudades del Arco Atlántico; reconociendo que los trenes nocturnos constituyen el punto de partida en la dirección correcta. El lanzamiento de esta iniciativa debe coincidir con el año Europeo del Ferrocarril 2021.

### **+ Apoyado por el programa para el Espacio Atlántico**

Un Macro-región se basa tanto en el uso de financiación europea existente como en la interrelación de programas. Sin embargo, es crucial recordar la importancia del programa para sus territorios. Por ello, las Ciudades Atlánticas desean recordar:

14. La visión del Arco Atlántico basado en el conocimiento, conectado, verde y azul, economía inclusiva y resiliente, una visión que debe orientar la definición del programa. De Nuevo, las Ciudades Atlánticas ofrecen su experiencia (en el ámbito de la seguridad marítima, las energías renovables marinas, la investigación marina, el turismo portuario y cultural, etc.) para participar en la definición del programa.
15. La necesidad de aprovechar las características particulares del territorio atlántico, pero también de tener en cuenta su riesgo: su ubicación periférica, el cambio climático, el incremento de los niveles del mar y las inundaciones provocadas por tormentas.
16. La importancia de un mejor alineamiento metodológico entre los programas INTERREG, especialmente en lo que respecta a los sistemas de gestión y las reglas de elegibilidad.
17. La necesidad de apoyar mejor a los participantes, tanto con una revisión del papel y el perfil de los jefes de fila como con una mayor participación de los miembros asociados y de las organizaciones coordinadoras.

### **Una Carta de Leipzig saludable, azul y cultural**

Las Ciudades Atlánticas dan la bienvenida del proceso de revisión de la Carta de Leipzig, reconociendo la importancia de sus tres dimensiones (la ciudad justa, la ciudad verde y la ciudad productiva) que refleja tres de los cuatro pilares del desarrollo sostenible (las dimensiones social, medioambiental y económica). En este contexto, las Ciudades Atlánticas desean contribuir:



18. Sugiriendo el refuerzo de la dimensión cultural, el cuarto pilar del desarrollo sostenible. El patrimonio natural y cultural compone valores clave para el desarrollo de las ciudades, y no deben tratarse solamente como un eje transversal.
19. Proponiendo añadir “azul” a la dimensión verde ya que, el agua es el elemento primordial el desarrollo urbano y la economía circular. También, porque las ciudades ribereñas, costeras y portuarias se encuentran sometidas a situaciones especialmente complejas consecuencia del cambio climático.
20. Recomendando la adición de “saludable” a la dimensión de ciudad justa ya que, la crisis actual y las reacciones inmediatas de los alcaldes europeos revelan una necesidad sustancial de hacer frente a las cuestiones sanitarias y sus efectos a nivel local y, por tanto, anticiparlos en el marco de un enfoque integrado.
21. Recordando que las ciudades no son puntos aislados en el territorio y, por tanto, la Carta debería reflejar las relaciones con otras ciudades y niveles del territorio en la correspondiente sección dedicada al *espacio*.

### **Una apropiación real de las Ciudades de la Agenda Urbana**

Las Ciudades Atlánticas desean reconocer el progreso alcanzado por la Agenda Urbana y sus 14 partenariados. Mirando hacia el nuevo periodo, consideramos que estos resultados deberían capitalizarse y, para ello, sugerimos:

22. Para asegurar un desarrollo territorial equilibrado, los programas de financiación de la UE deben ser fácilmente accesibles para las ciudades pequeñas y medianas europeas.
23. Una traducción real de la Agenda en el marco financiero plurianual y en las prioridades de la UE, ya sea con un programa específico o con una alineación clara.
24. En este sentido, una asociación clara entre la Agenda Urbana y la Iniciativa Urbana Europea, incluyendo un marco de diálogo<sup>4</sup> con las instituciones europeas y organismos abiertos a Asociaciones, la Red de Desarrollo Urbano y, en general, las Ciudades Europeas.
25. En lo que respecta a una mejor normativa, que los Partenariados actuales de la Agenda Europea están aplicando formalmente en la programación de las políticas europeas y no permanezcan como “*informes en un cajón*”. El ejemplo del partenariado de Migraciones y su cooperación con la DG de Justicia es un ejemplo a seguir.

---

<sup>4</sup> El Marco de Diálogo deberá ir más allá de la fórmula del “Foro de las Ciudades” y proporcionar acciones y recursos significantes para una implicación real de las ciudades europeas de todos los tamaños.



26. Una dimensión territorial de la Agenda reforzada, con una mejor inclusión de las redes urbanas de la cooperación territorial en los organismos de diálogo tales como los Partenariados y el Consejo Asesor de la Iniciativa Urbana Europea.
27. Una dimensión ciudadana reforzada, para que los partenariados de la Agenda Urbana se puedan reproducir a nivel de base, siguiendo los ejemplos de los Grupos de Acción Local en los fondos FEDER, FEADER y FEMP
28. La creación de un **Partenariado Azul** que haga frente a las características específicas de las ciudades y áreas portuarias y en general, la economía azul.