



DECLARACIÓN ATLÁNTICA DE DONOSTIA / SAN SEBASTIÁN

Las Ciudades Atlánticas se unen en la lucha contra el cambio climático y sus efectos

En el marco de la Asamblea General de la red de Ciudades Atlánticas-*Atlantic Cities*, que tiene lugar los días 24 y 25 de mayo de 2022 en Donostia / San Sebastián bajo el lema "*Las ciudades atlánticas se preparan para la lucha contra el cambio climático*", los alcaldes y alcaldesas de las ciudades atlánticas promueven la siguiente declaración.

Preámbulo

El cambio climático es una realidad, globalmente reconocida. Los sucesivos documentos publicados por el Panel *Intergubernamental sobre el Cambio Climático*-IPCC en el marco del *Sexto Informe de Evaluación-AR6 (Report, Climate Change 2021: The Physical Science Basis, Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability, and Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change)*, constatan nuevas evidencias, con el consenso científico, sobre el cambio climático, su impacto y riesgos asociados, y sobre la necesidad de actuar de manera más contundente.

Desde la aprobación de la *Carta de Aalborg*, seguida por toda una serie de cumbres de carácter internacional en relación al clima, como las *Cumbres de Río+10*, Kioto, París o, la más reciente, COP26 en Glasgow, o los pactos entre gobiernos, o alcaldes y alcaldesas, como el *Global Covenant of Mayors*, se han gestado de forma sucesiva diferentes compromisos en relación al clima, a los objetivos de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y dirigidos a alcanzar la neutralidad climática. Cabe también mencionar la *Declaración de Sea 'Ties* de ciudades y territorios costeros ante el aumento del nivel del mar, en el marco de la *Cumbre One Ocean* en Brest en febrero de 2022".

En esta línea y en el marco europeo, la "Nueva Estrategia de la UE para la Adaptación al Cambio Climático" (2021) tiene como objetivo reforzar la capacidad de adaptación de la Unión Europea y minimizar la vulnerabilidad a los previsibles impactos del cambio climático. Un paso más que se une al *Pacto Verde Europeo* (2019), a la propuesta de *Ley Europea del Clima*, a la *Nueva Bauhaus*, al *Plan de Acción de Economía Circular* y la *Estrategia de Biodiversidad* europea, así como al *Plan de Objetivo Climático*.



Se ha llevado a cabo un largo recorrido que, pese a los logros en la disminución del ritmo de emisiones, se muestra a todas luces insuficiente para el cumplimiento de los objetivos previstos y, más aún, las evidencias científicas demuestran que no ha conseguido ni frenar, ni tan siquiera limitar el calentamiento global, y la realidad a la que nos hallamos abocados, de mantener este grado de respuesta, parece ser peor que las previsiones estimadas, por lo que nos urge a tomar medidas con mayor contundencia y compromiso.

Con esta Declaración, las Ciudades Atlánticas entendemos que

- El cambio climático es, en buena medida, de origen antropogénico. El resultado de una intensa actividad humana continuada, la cual ha implicado en el último siglo, un creciente aumento en la quema de combustibles fósiles, además de la deforestación y degradación de la cobertura vegetal, a lo que se añaden estilos de vida y de modalidades de consumo y producción no sostenibles, todo lo que ha derivado en un aumento de los Gases de Efecto Invernadero-GEI, provocando un aumento de la temperatura media de la Tierra, y alterando el sistema climático global.

Los impactos y riesgos asociados al cambio climático son cada vez más complejos y difíciles de manejar. El cambio de las variables climáticas se traduce en alteraciones de las temperaturas medias, de los regímenes de precipitación, en una mayor frecuencia y severidad de los eventos meteorológicos extremos (lluvias torrenciales, o por el contrario sequías, olas de calor, ciclones, oleaje,..), lo que conlleva una mayor frecuencia de inundaciones, el aumento del nivel del mar, daños en las zonas costeras, el retroceso de glaciares y del hielo ártico, la acidificación de los océanos y la salinización, desertificación, la degradación de la tierra y los bosques, la alteración y extinción de especies, pérdida de biodiversidad y un largo etc.

- Los próximos años serán críticos para limitar el calentamiento global, para ello, es prioritario reducir las emisiones de gases de efecto invernadero a escala global y establecer acciones para aminorar el impacto de la actividad antrópica en el planeta. Las evidencias científicas apuntan a efectos, en muchos casos, ya irreversibles, incluso si las medidas que se están tomando y que se requieren con urgencia resultaran eficaces, por lo que hemos de trabajar para incrementar la implementación de estrategias y acciones integradas de mitigación y adaptación.



- Como ya se está evidenciando, este cambio climático y sus efectos provocan importantes impactos ambientales, urbanos, económicos, sociales y culturales en el conjunto del planeta, también en las ciudades. Sus efectos van a incidir en mayor medida en las ciudades costeras, las cuales están especialmente expuestas a las consecuencias de la subida del nivel del mar, con una mayor vulnerabilidad en cuanto a inundaciones, a la erosión de los frentes de costa, la salinización del interior y otros riesgos.

Estos impactos, según las previsiones, aumentarán drásticamente, por lo cual acrecentarán la vulnerabilidad de las poblaciones en su conjunto y, de manera especial, las de las ciudades costeras, y los ecosistemas costeros. Todo ello atañe de manera directa a las ciudades y comunidades pertenecientes a la *Red de Ciudades Atlánticas-Atlantic Cities*.

- Las ciudades y la actividad urbana se ven afectadas directamente por el cambio climático, y tienen, además, una responsabilidad directa en el mismo, contribuyendo a su rápida evolución, puesto que son responsables de más del 70% de las emisiones de gases de efecto invernadero. Es por esto que desempeñan un papel crucial en la lucha frente a dicho cambio climático.

Las ciudades llevan ya tiempo trabajando en acciones de mitigación, en lo relativo a los objetivos de reducción de emisiones de dióxido de carbono y otros gases de efecto invernadero-GEI, adoptando medidas para un menor consumo y un uso más eficiente de la energía y los recursos, apoyando la transición energética, empleando energías sostenibles, impulsando ciudades más compactas, apostando por una movilidad sostenible, e implementando las "soluciones basadas en la naturaleza".

Las Ciudades Atlánticas, de manera individual y también de manera conjunta, se encuentran plenamente comprometidas en la lucha frente al cambio climático y, en este sentido, la red *Atlantic Cities* ha participado además en la Estrategia a favor del desarrollo sostenible y en la redacción del *Libro Verde* europeo.

Reconocemos la subida del mar y sus impactos asociados como una amenaza a nuestras ciudades y nuestras poblaciones, es por ello que, en materia de adaptación, las Ciudades Atlánticas trabajamos impulsando políticas e infraestructuras resilientes a los efectos del cambio climático, para combatir las inundaciones, las sequías y otros eventos disruptivos, estableciendo sistemas de alerta y medidas para minimizar los riesgos y los efectos en la población, en la



actividad económica y en el propio territorio. Los planes de adaptación y resiliencia son además cruciales en las ciudades.

- Recordamos también que los Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS (y en especial el objetivo 11, que hace referencia a ciudades y áreas urbanas), así como la agenda Urbana, nos muestran un nuevo modelo integrador que también contempla la emergencia climática, abogando por un modelo económico que garantice la generación de riqueza y el crecimiento y, a su vez, genere cohesión social, que sea más inclusivo, pero que, al mismo tiempo, nos permita trabajar y vivir de forma más saludable y sostenible.
- Las ciudades han de responder con urgencia frente a los desafíos inducidos por el cambio climático, ya que cada vez hay más evidencias de que los retrasos en la actuación en la mitigación y la adaptación de las ciudades incidirá negativamente en su sostenibilidad y en la calidad de vida de sus habitantes. Así mismo, como nodos de innovación y creatividad tienen la oportunidad de impulsar localmente los objetivos climáticos, con estrategias de apoyo a soluciones que a su vez incrementen las oportunidades de desarrollo tecnológico y empresarial y oportunidades de empleo, al tiempo que avanzan en la transición hacia una economía y unas ciudades más verdes, sostenibles, resilientes, inclusivas y prósperas.
- Conscientes de nuestra responsabilidad y de los riesgos específicos que atañen a las ciudades costeras atlánticas nos hacemos eco del llamamiento internacional para hacer frente al cambio climático y nos comprometemos a acelerar la puesta en marcha de medidas destinadas a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en nuestras ciudades.

Los alcaldes y alcaldesas de las Ciudades Atlánticas mantenemos nuestro compromiso con el desarrollo urbano y con la lucha contra el cambio climático, reafirmado la responsabilidad adquirida en la *IX Asamblea General de Ciudades Atlánticas de 2008* en Donostia / San Sebastián y, mediante esta carta nos comprometemos a:

- Hacer propio lo tratado en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático-COP26 y nos hacemos eco del llamamiento internacional para hacer frente al cambio climático.



Conscientes de nuestra responsabilidad, nos comprometemos a promover el desarrollo urbano sostenible y la lucha contra el cambio climático dentro de la red *Atlantic Cities*.

- Acelerar la puesta en marcha de medidas destinadas a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en nuestras ciudades y ampliar e intensificar, desde nuestras competencias, las acciones de mitigación y adaptación, de manera combinada, frente al cambio climático, para limitar sus impactos, tales como el aumento del nivel del mar en las ciudades, que afecta especialmente a las ciudades atlánticas costeras, o los fenómenos meteorológicos extremos.
- En el marco de la red Ciudades Atlánticas-*Atlantic Cities* y en el contexto internacional, nos comprometemos a promover y facilitar el intercambio de buenas prácticas en términos de acciones orientadas a la mitigación y a la gestión de riesgos en un contexto local de cambio climático, prestando especial interés a lo relativo a los impactos y riesgos asociados a la subida del nivel del mar en las ciudades costeras.

Acelerar los procesos y acciones en esta línea, y promover también experiencias compartidas y proyectos piloto y la monitorización y evaluación de los mismos, de modo que las Ciudades Atlánticas puedan convertirse en referentes europeos e internacionales en adaptación y mitigación frente al cambio climático y, de manera singular, en lo relativo a la subida del nivel del mar.

- Contribuir a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero apoyando políticas y acciones encaminadas a la descarbonización energética, patrones sostenibles de movilidad urbana y accesibilidad e impulsando un urbanismo más “verde”, en línea con el *Pacto Verde europeo*, para poder convertirnos en “ciudades climáticamente neutras” para 2030.
- Mejorar la capacidad de anticipación a través de la planificación y la elaboración de análisis de riesgos y la implementación de planes que mejoren la resiliencia frente a los efectos del cambio climático, e igualmente, invirtiendo en adaptación, mediante soluciones de diversa índole:

Apoyándonos en soluciones adaptativas basadas en la naturaleza, para trabajar con la naturaleza, no en contra de ella, y con intervenciones en el litoral y costa (con acciones como la restauración de dunas, la regeneración de playas, marismas y humedales costeros), con intervenciones en masas de agua y sistemas de drenaje (llanuras de inundación controlada, renaturalización de ríos y lagos, sistemas de drenaje sostenible,..); llevando a cabo intervenciones en la edificación (cubiertas



verdes, recogida de pluviales, naturalización de espacios comunitarios,..), en el espacio público (pavimentos permeables, parques y bosques urbanos, intervenciones en infraestructuras de transporte,..).

Junto con las actuaciones de protección, nos comprometemos a realizar estudios y análisis de riesgos y a impulsar medidas de acomodación (como el establecimiento de alertas y protocolos de evacuación, en caso de ser necesario, o planificar y llevar a cabo la reubicación de viviendas e infraestructuras expuestas, identificadas como de riesgo hacia zonas seguras,...)

- Con la persona en el centro de nuestras políticas, diseñar estrategias y llevar a cabo acciones para proteger a la población, en especial a la más vulnerable, de los impactos y consecuencias del cambio climático.

Demandar e impulsar un cambio transformador de nuestras sociedades, nuestra economía y nuestras ciudades, para una adaptación efectiva al cambio climático, e igualmente, avanzar en la acción climática e implantar estrategias y medidas que alineen los objetivos en mitigación y adaptación con objetivos sociales y de desarrollo económico.

Promover la conciencia social sobre la emergencia climática y sobre la importancia de la preservación del medio ambiente y trabajar iniciativas para posibilitar una transición justa hacia ciudades con un modelo urbanístico, energético y de movilidad descarbonizado, pero también inclusivo.

- Nuestra implicación local como Ciudades Atlánticas, es imprescindible en el diseño y ejecución de las acciones de mitigación y adaptación frente al cambio climático, pero no es suficiente.

Asumimos que es una responsabilidad y un esfuerzo conjunto, que debe sustentarse en el diseño de una gobernanza multinivel, una estrategia global frente al cambio climático que ha de ser propiciada a través de la colaboración de las instancias regionales, nacionales y europeas. Ya que la acción atañe a todos los gobiernos en sus diferentes niveles y a sus regulaciones. Deseamos subrayar que este esfuerzo conjunto tiene una componente pública y otra privada y, por supuesto, compete también a la ciudadanía y a sus comportamientos individuales y colectivos.



Es por todo ello que los alcaldes y alcaldesas de las Ciudades Atlánticas apelamos a los gobiernos regionales, nacionales y a la Unión Europea para

- Asumir plenamente los compromisos de la *Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático-COP26* en Glasgow y establecer las medidas y recursos necesarios para acelerar el cumplimiento de los objetivos de la *Nueva Estrategia de la UE para la Adaptación al Cambio Climático*, para reforzar la capacidad de adaptación y minimizar la vulnerabilidad de las ciudades europeas a los previsibles impactos del cambio climático, donde las ciudades atlánticas costeras se encuentran en una situación de específico riesgo.
- Situar de forma efectiva la agenda de mitigación y adaptación en el centro de la respuesta global, estableciendo los instrumentos normativos y financieros necesarios para acelerar la respuesta a la crisis climática, así como a la subida del nivel del mar, y dotar de un mayor impulso y efectividad a las acciones en materia de mitigación y adaptación.

Que se instituyan las medidas necesarias para facilitar la utilización de los fondos europeos como aceleradores en el proceso de acción para unas “ciudades climáticamente neutras para 2030”.

- Establecer herramientas encaminadas un mayor empoderamiento de las ciudades (los gobiernos locales), para que puedan desarrollar su potencial en materia de mitigación, resiliencia y adaptación.

Consolidar los marcos normativos, desde las competencias nacionales y europeas que respalden la aplicación de estrategias locales y la cooperación entre ciudades en la lucha contra el cambio climático.

Todo ello, en combinación con el impulso de una gobernanza multinivel en la lucha contra el cambio climático y sus efectos, para facilitar la implicación y el compromiso científico-tecnológico, empresarial, de las organizaciones y colectivos sociales y de la ciudadanía, en su conjunto.

Que se reconozca el aumento del nivel del mar como una amenaza importante para Europa, sus estados y, especialmente, para las ciudades costeras, como es el caso muchas de las Ciudades Atlánticas, y en consecuencia,

- se establezca una estrategia específica de apoyo a las ciudades amenazadas por el aumento del nivel del mar.



- se comprometa a destinar los recursos necesarios para desarrollar actuaciones que mejoren la resiliencia de las ciudades de costa, frente al cambio climático.
- y en esta línea, se establezcan específicamente recursos para, de manera sistémica, impulsar y realizar evaluaciones de riesgo y la implementación de planes de adaptación en las ciudades costeras.
- Se den los pasos adecuados para movilizar a los sistemas de innovación, ciencia y tecnología en el desarrollo de soluciones orientados a la mitigación y sobre todo a la adaptación frente a los efectos de la subida del nivel del mar.
- Las Ciudades Atlánticas se postulan para liderar y desarrollar las estrategias y acciones promovidas desde Europa en el ámbito de la adaptación frente a los efectos del cambio climático y aumento del nivel del mar en las ciudades costeras. Trabajando conjuntamente para el establecimiento de una hoja de ruta y acciones que garanticen mayor protección de nuestras ciudades y su población.

Firmando la «Declaración atlántica de San Sebastián:

Las Ciudades Atlánticas se unen en la lucha contra el cambio climático y sus efectos.

En Donostia / San Sebastián, a 25 de mayo de 2022